

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

**ПРИМЕРНАЯ (ТИПОВАЯ) ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ
«ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА»**

*для сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов
исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов
местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий
в реализации мероприятий по профилактике терроризма*

СОГЛАСОВАНО

Москва
2019

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Общие положения	3
2. Требования к результатам освоения программы	4
3. Объем учебного времени на освоение программы	7
3.1. <i>Очная форма обучения</i>	7
3.2. <i>Очно-заочная форма обучения</i>	7
3.3. <i>Заочная (дистанционная) форма обучения</i>	7
4. Примерный учебно-тематический план	8
4.1. <i>Очная форма обучения</i>	8
4.2. <i>Очно-заочная форма обучения</i>	9
4.3. <i>Заочная (дистанционная) форма обучения</i>	11
5. Содержание тем программы	12
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы	17
6.1. <i>Основная литература</i>	17
6.2. <i>Дополнительная литература</i>	18
6.3. <i>Доктринальные документы и нормативные правовые акты</i>	19
6.4. <i>Международные правовые акты</i>	21
6.5. <i>Ведомственные нормативные правовые акты</i>	22
6.6. <i>Правовые акты аппарата Национального антитеррористического комитета</i>	22
6.7. <i>Электронные источники</i>	22
7. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы	23
8. Методические рекомендации по реализации примерной (типовой) дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «вопросы профилактики терроризма»	23

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Цель и задачи программы

Целями преподавания программы является:

формирование у слушателей основ теоретических знаний, практических умений и навыков профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления на направлении профилактики терроризма;

развитие способностей слушателей к самостоятельной работе по углублению знаний в данной области государственного и муниципального управления;

выработка у слушателей мотивационной установки и формирование их морально-психологической готовности к выполнению функциональных обязанностей, связанных с профилактикой терроризма.

Категория слушателей: сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующие в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма.

Цель изучения программы – овладение обучающимися знаниями о понятии терроризма и современных особенностях его проявлений, принципах, правовых основах, организационных формах и методах деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации, используемых ими силах и средствах, а также овладение первичными умениями и навыками решения практических задач по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, противодействию идеологии терроризма.

Основными задачами преподавания программы являются:

формирование у слушателей представлений о внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, структуре, правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

овладение слушателями необходимыми знаниями о содержании деятельности субъектов государственного и муниципального управления по профилактике терроризма;

привитие слушателям умений, связанных с анализом и оценкой информации о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности и функциональной ответственности по занимаемой должности;

выработка у слушателей умений и навыков организации взаимодействия с другими субъектами противодействия терроризму, а также

разработки отдельных типовых служебных документов, отражающих порядок действий должностных лиц органов государственного и муниципального управления при реализации мероприятий по профилактике терроризма.

Освоение слушателями программы предполагает формирование и укрепление у них следующих **профессионально значимых качеств:**

патриотизма и чувства гражданской ответственности за состояние национальной безопасности страны;

общей и правовой культуры;

правильного понимания роли и места органов государственного и муниципального управления в реализации задач противодействия терроризму в Российской Федерации;

морально-психологической устойчивости, выдержки, инициативности, решительности;

профессиональной коммуникативной компетентности.

2. Требования к результатам освоения программы

В результате изучения учебной программы слушатели должны:

иметь представление:

о внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, их месте в общей системе угроз безопасности личности, общества и государства;

о современном состоянии теории и практики деятельности органов государственной власти Российской Федерации по противодействию терроризму;

о правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

о зарубежном опыте противодействия террористическим угрозам;

о правовых основах международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму;

знать:

основные внешние и внутренние факторы, обуславливающие возникновение и распространение террористических проявлений на территории Российской Федерации;

основные принципы организации противодействия терроризму в Российской Федерации;

цель и основные задачи противодействия терроризму в Российской Федерации;

направления противодействия терроризму в Российской Федерации;

понятие и структуру общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба,

антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и морских районах (бассейнах), оперативных групп в муниципальных образованиях, антитеррористических комиссий муниципальных образований;

правовую основу деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму в Российской Федерации;

основные направления реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 гг. (далее также – Комплексный план);

содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при реализации мер по профилактике терроризма, в том числе мероприятий Комплексного плана;

правовые основы и общий порядок организации антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей;

ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей в области противодействия терроризму;

предназначение и задачи информационно-аналитического обеспечения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации;

порядок установления уровней террористической опасности;

содержание дополнительных мер обеспечения безопасности, реализуемых субъектами противодействия терроризму при установлении уровней террористической опасности;

уметь:

получать из различных источников, анализировать и оценивать информацию о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности и функциональной ответственности по занимаемой должности;

применять полученные в результате освоения учебной дисциплины знания в процессе решения повседневных профессиональных задач;

осуществлять взаимодействие с субъектами противодействия терроризму по отдельным вопросам профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

владеть:

навыками разработки отдельных типовых служебных документов, имеющих отношение к планированию и реализации антитеррористических мероприятий.

Программа составлена в соответствии с квалификационными требованиями к профессиональной подготовке и профессиональной переподготовке выпускников высших учебных заведений, освоивших образовательную программу по направлению подготовки «Государственное

муниципальное управление», а также в соответствии с пунктом 3.17 «Регулирование в сфере противодействия терроризму» справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих.

Продолжительность обучения: 72 часа.

Форма обучения: очная; очно-заочная; заочная (дистанционная).

Календарный учебный график: режим занятий и расписание занятий составляется по согласованию с Заказчиком.

Форма входной аттестации: тест и/или анкетирование

Форма промежуточной (текущей) аттестации: тест

Формы и виды итоговой аттестации: зачет в форме тестирования.

3. ОБЪЕМ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ НА ОСВОЕНИЕ ПРОГРАММЫ

3.1. Очная форма обучения:

Виды учебной работы	Распределение учебного времени (уч. часов)
Аудиторные занятия (контактная работа), в том числе:	36
Лекции	11
Семинары (практико-ориентированные занятия)	22
Итоговая аттестация в контактной форме	3
Самостоятельная работа, включая промежуточные формы контроля сформированности компетенций и работу в электронной информационно-образовательной среде	36
Общая трудоемкость дисциплины (часы)	72

3.2. Очно-заочная форма обучения:

Виды учебной работы	Распределение учебного времени (уч. часов)
Аудиторные занятия, в том числе:	18
Лекции	5,5
Семинары (практико-ориентированные занятия)	11
Итоговая аттестация в контактной форме	1,5
Самостоятельная работа, включая промежуточные формы контроля сформированности компетенций и работу в электронной информационно-образовательной среде	54
Общая трудоемкость дисциплины (часы)	72

3.3. Заочная (дистанционная) форма обучения:

Виды учебной работы	Распределение учебного времени (уч. часов)
Вебинары и/или иные формы занятий в дистанционной форме	11
Промежуточная и итоговая аттестация в дистанционной форме	1
Самостоятельная работа включая работу в электронной информационно-образовательной среде	60
Общая трудоемкость дисциплины (часы)	72

4. ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

4.1. Очная форма обучения

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практические занятия	Самостоятельная работа	
РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		14	2	4	8	-
1.	Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации	14	2	4	8	Тестовое задание
РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		24	4	8	12	-
1.	Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму	7	1	2	4	Тестовое задание
2.	Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Координация и организация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом	7	1	2	4	Тестовое задание
3.	Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	2	2	Тестовое задание
4.	Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	2	2	Тестовое задание
РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		31	5	10	16	-
1.	Деятельность (компетенция) органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) терроризма	7	1	2	4	Тестовое задание

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практические занятия	Самостоятельная работа	
2.	Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	2	2	Тестовое задание
3.	Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)	7	1	2	4	Тестовое задание
4.	Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей	7	1	2	4	Тестовое задание
5.	Уровни террористической опасности и порядок их установления	5	1	2	2	Тестовое задание
Итоговая аттестация		3	-	-	-	Зачет
ИТОГО:		72	11	22	36	3

4.2. Очно-заочная форма обучения

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практические занятия	Самостоятельная работа	
РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		13	1	2	10	-
1.	Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации	13	1	2	10	Тестовое задание
РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		26	2	4	20	-
1.	Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практические занятия	Самостоятельная работа	
2.	Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Координация и организация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание
3.	Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
4.	Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		31,5	2,5	5	24	-
1.	Деятельность (компетенция) органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) терроризма	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
2.	Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
3.	Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание
4.	Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание
5.	Уровни террористической опасности и порядок их установления	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
Итоговая аттестация		1,5	-	-	-	Зачет
ИТОГО:		72	5,5	11	54	1,5

4.3. Заочная (дистанционная) форма обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	В том числе		Форма контроля
			Вебинары и/или иные формы занятий в дистанционной форме	Самост. работа	
РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		14	2	12	-
1	Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации	14	2	12	Тестовое задание
РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		24	4	20	-
1	Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму	7	1	6	Тестовое задание
2	Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Координация и организация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом	7	1	6	Тестовое задание
3	Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	4	Тестовое задание
4	Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	4	Тестовое задание
РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		33	5	28	-
1	Деятельность (компетенция) органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) терроризма	7	1	6	Тестовое задание
2	Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	7	1	6	Тестовое задание
3	Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)	7	1	6	Тестовое задание

4	Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей	7	1	6	Тестовое задание
5	Уровни террористической опасности и порядок их установления	5	1	4	Тестовое задание
	Итоговая аттестация	1	-	-	Зачет
	ИТОГО:	72	11	60	1

5. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ПРОГРАММЫ:

РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации

Понятие, сущность, характерные черты и тенденции современного терроризма. Идеология терроризма и организационная деятельность по реализации его политических целей как основные элементы в структуре террористической деятельности.

Причины и условия возникновения и распространения терроризма.

Основные внешние и внутренние факторы, обуславливающие сохранение террористических угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Объекты террористических устремлений в Российской Федерации.

Направления международного сотрудничества Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму

Понятие, цели и задачи общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Организационная структура общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Основы государственной политики в области противодействия терроризму. Цель, задачи и направления противодействия терроризму в Российской Федерации. Основные принципы организации противодействия терроризму в Российской Федерации.

Тема 2. Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Координация и организация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в морских районах (бассейнах), оперативных групп в муниципальных образованиях, в морских районах (бассейнах), антитеррористических комиссий муниципальных образований.

Цель, задачи, функции НАК.

Опыт и проблемы деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, антитеррористических комиссий муниципальных образований.

Тема 3. Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации

Правовая основа деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму.

Межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области противодействия терроризму.

Правовое регулирование деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.

Ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей в сфере противодействия терроризму.

Тема 4. Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации

Информационные ресурсы, используемые в целях информационно-аналитического обеспечения функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму.

Организация деятельности по информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму на общегосударственном, ведомственном, региональном и муниципальном уровнях.

Характеристика системы подготовки кадров в сфере противодействия терроризму.

РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) террористических проявлений

Правовые и организационные основы профилактики терроризма.

Прогнозирование, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению террористических намерений у отдельных групп населения Российской Федерации и в среде мигрантов.

Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Общая характеристика противодействия распространению идеологии терроризма в информационном пространстве Российской Федерации.

Общая характеристика обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.

Реализация административно-правовых и уголовно-правовых мер предупреждения террористических проявлений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Тема 2. Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации

Цель и задачи мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Организация и проведение мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

Тема 3. Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)

Основные направления реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 гг.

Роль и место антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и муниципальных образований в противодействии идеологии терроризма.

Особенности организации и проведения воспитательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Информационно-пропагандистская работа по противодействию идеологии терроризма.

Вопросы учебно-методического сопровождения реализации мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма.

Опыт государственных, общественных и религиозных организаций Российской Федерации по противодействию идеологии терроризма.

Тема 4. Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Понятие антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей. Классификация объектов (территорий).

Чрезвычайные и иные нештатные ситуации на объектах, возникающие в результате угрозы или совершения террористических актов.

Причины и условия, способствующие террористической уязвимости объектов (территорий).

Участие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.

Права, обязанности и ответственность руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в вопросе обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, собственниками или правообладателями которых они являются.

Режим усиленных мер безопасности, вводимый на объектах проведения важных общественно-политических, спортивных и иных мероприятий.

Категории объектов в зависимости от степени их потенциальной опасности.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Тема 5. Уровни террористической опасности и порядок их установления

Уровни террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Порядок установления уровней террористической опасности.

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при повышенном («синем») уровне террористической опасности.

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при высоком («желтом») уровне террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного («синего») уровня террористической опасности).

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении критического («красного») уровня террористической опасности (наряду с мерами, применяемыми при введении повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности).

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

6.1. Основная литература:

1. Вишняков Я.Д., Киселева С.П., Васильев С.Г. Противодействие терроризму. – М., 2016.

2. Грачев С.И., Сорокин М.Н., Азимов Р.А. Терроризм: концепты, идеология, проблемы противодействия: монография. – Н. Новгород: Институт ФСБ России, 2015.

6.2. Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы подготовки основам противодействия терроризму в образовательных организациях Российской Федерации. Сборник материалов межведомственного научно-практического семинара. (Москва, 8 июня 2018 г.) – М.: Пограничная академия ФСБ России, 2018.

2. Ильин Е.П. Об итогах деятельности Федерального оперативного штаба в 2006 – 2015 годах // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2015. № 2 (13).

3. Ильин Е.П. Деятельность федеральных органов исполнительной власти и институтов гражданского общества по противодействию идеологии терроризма. Современные системы безопасности – Антитеррор // Сборник материалов конгрессной части XI специализированного форума, 27–28 мая 2015 г., Красноярск.

4. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общей редакцией руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ, к.ю.н. генерал-полковника А.П. Новикова. – СПб.: ООО «Издательство Русь», 2018.

5. Актуальные вопросы развития национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в государствах – членах ЕврАзЭС / К.Г. Сорокин, В.Е. Понаморенко, С. Е. Ковалева, Л. К. Карпов; отв. ред. В. Е. Понаморенко, К. Г. Сорокин. – Москва: Юстицинформ, 2014. – 229 с. – ISBN 978-5-7205-1215-6.

6. *Бутков П.П.* Терроризм и проблема безопасности в современном мире / П.П. Бутков, А.И. Зайцев. – Санкт-Петербург: Изд-во Политехнического ун-та, 2015. – 325 с.

7. *Бычков В.В.* Противодействие преступлениям экстремистской и террористической направленности: криминологические, уголовно-правовые и криминалистические аспекты: монография/ В.В. Бычков, Р.А. Сабитов, Т.Р. Сабитов. – Москва: Юрлитинформ, 2013. – 363 с. – (Библиотека криминалиста: БК). – ISBN 978-5-4396-0477-7.

6.3. Доктринальные документы и нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
4. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
5. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
6. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма».
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
8. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
9. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
10. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму».
11. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
12. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
13. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

14. Федеральный закон от 21 июня 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

15. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

16. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».

17. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «Об утверждении Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

18. Указ Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 «Об утверждении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 гг.».

19. Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации».

20. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

21. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «Об утверждении Положения о Национальном антитеррористическом комитете».

22. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

23. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации от 5 октября 2009 года).

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об утверждении Правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «О правилах обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2015 г. № 485 «Об утверждении требований к объектам спорта, предназначенным для проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2017 г. № 749 «Об утверждении Правил определения зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии и Правил обеспечения особого правового режима зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 51 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333».

38. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 года, № Пр-2665.

6.4. Международные правовые акты:

1. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090. Страсбург, 1977. 27 января.

2. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.).

3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года № 34/169.

4. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 49/60 от 9 декабря 1994 года).

5. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. Нью-Йорк, 1997. 15 декабря.

6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 г. № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций».

7. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.).

6.5. Ведомственные нормативные правовые акты:

1. Приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

2. Приказ Минрегиона России от 5 июля 2011 г. № 320 «Об утверждении свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

3. Приказ Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

4. Приказ МВД России от 7 мая 2014 г. № 410 «Вопросы организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране полицией».

6.6. Правовые акты аппарата Национального антитеррористического комитета:

1. Регламент Национального антитеррористического комитета, утвержденный председателем Национального антитеррористического комитета 10 мая 2006 г.

2. Положение об аппарате Национального антитеррористического комитета, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 10.

3. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 16.

4. Регламент антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденный председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 7.

5. Типовое положение об аппарате антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 16 октября 2017 г. № 3.

6.7. Электронные источники:

1. Федеральная служба безопасности. Официальный сайт: <http://www.fsb.ru>.

2. Национальный антитеррористический комитет. Официальный сайт: <http://www.nac.gov.ru>.

3. Наука и образование против террора. Официальный сайт: Scienceport.ru

4. Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет». Официальный сайт // ncpti.su.

5. <http://elibrary.ru>

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа обеспечена оборудованными учебными кабинетами для проведения практических и лекционных занятий (проекционное оборудование, доска маркерная, полотно для проецирования сигнала с проектора). Помещениями для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования; вычислительным телекоммуникационным оборудованием (стационарные и переносные компьютеры) и программными средствами (пакет программ Microsoft Office). Всем слушателям и преподавателям предоставляется доступ к сети «Интернет».

Программа обеспечена аудиториями для проведения итоговой аттестации (проекционное оборудование, доска маркерная, полотно для проецирования сигнала с проектора).

8. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИМЕРНОЙ (ТИПОВОЙ) ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ «ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА»

(для сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма)

Методические рекомендации отражают принципы формирования соответствующих компетенций у *сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма.*

Несмотря на то, что данная Программа предполагает разбивку занятий на теоретические и практические, рекомендуется сохранить за преподавателями право самостоятельно определять наиболее эффективную форму реализации программы для каждой из групп обучающихся в зависимости от формы обучения. При этом преподаватели должны опираться на свой опыт, индивидуальную методику и потребности слушателей.

Вместе с тем по каждой теме Программы рекомендуется подготовить следующий комплекс учебно-методических материалов (обязательный минимум), который может быть использован во время проведения аудиторных занятий, при самостоятельной работе обучающихся, независимо от формы обучения и места проведения курсов повышения квалификации:

1. *Текстовый материал по теме (лекция).*
2. *Список контрольных вопросов по теме.*
3. *Тестовое задание по теме.*
4. *Подготовка презентаций по теме.*
5. *Видеоматериал по теме.*
6. *Аудиовариант лекции.*
7. *Наиболее ценные выводы по лекции.*
8. *Проблемные вопросы для дискуссий (обсуждения) (например, на семинарском занятии).*
9. *Контрольные задания и тесты для электронной информационно-образовательной среды.*
10. *Дополнительные материалы для дистанционной формы обучения.*
11. *Список рекомендуемой дополнительной литературы по теме.*

Эффективной реализации Программы повышения квалификации способствует соблюдение ряда условий:

- ориентация содержания программы на потребности и запросы слушателей;

- высокая квалификация преподавательского состава и используемые им образовательные технологии;
- наличие необходимого и достаточного комплекта учебно-методического обеспечения курса;
- превалирование деятельностного аспекта обучения над информационной составляющей.

В ходе освоения содержания программы повышения квалификации рекомендуется использовать образовательные технологии, предусматривающие различные методы и формы изучения материала (активные и интерактивные формы занятий, лекции, видеоматериалы, семинарские занятия и т.д.).

1. Во время учебных занятий рекомендуется обратить внимание на так называемую лекцию в форме диалога и проблемные лекции. Проведение лекции в форме диалога активизирует мыслительную и познавательную деятельность слушателей, когда вопросы темы совместно разбираются и обсуждаются. Проблемные лекции привлекают слушателей к доказательству отдельных положений и формированию выводов.

2. На семинарских занятиях рекомендуется обсуждать проблемы с целью изучения наиболее важных вопросов темы. Также рекомендуется использовать форму проведения семинаров в виде интервью, которые помогают развивать способность формулировать вопросы, делать заключение и предлагать рекомендации. На усмотрение преподавателя могут быть использованы и другие формы семинаров (например, семинары в форме пресс-конференции и т.д.).

3. В качестве активных форм занятий можно использовать игровое моделирование (деловые и ролевые игры подразумевают моделирование реального процесса, во время которых принимаются оптимальные профессиональные решения на основе анализа искусственно созданных педагогических ситуаций).

Кроме того, в процессе повышения квалификации используются такие формы и методы обучения как коллективное решение проблемных ситуаций, групповая дискуссия, проектная деятельность, метод мозгового штурма, тренинги, разбор кейсов, работа с программными продуктами и обучающими комплексами, нацеленными на формирование профессионально-ориентированных компетенций.

Самостоятельная работа слушателей подразумевает работу под руководством преподавателя (консультации) и индивидуальную работу слушателей (обучающихся), выполняемую с использованием электронных информационно-образовательных ресурсов.

При реализации образовательных технологий используются следующие виды самостоятельной работы:

- работа с конспектом лекции (обработка текста);
- работа с учебниками и учебными пособиями по лекционному материалу и рекомендованной литературе;

самостоятельная проработка тем и вопросов, предусмотренных программой, но не раскрытых полностью на лекциях;
выполнение тестовых заданий;
подготовка к практической работе;
подготовка творческого задания;
подготовка к аттестации.